

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в отношении образовательных организаций Ставропольского края в первом полугодии 2017 года

В первом полугодии 2017 года отделом надзора и контроля в сфере образования министерства образования и молодежной политики Ставропольского края проведено 377 контрольно-надзорных мероприятий, из них по видам контроля следующие:

надзор за соблюдением органами местного самоуправления законодательства Российской Федерации в сфере образования – 7;

государственный надзор в сфере образования – 291;

государственный контроль качества образования – 22;

лицензионный контроль – 57.

Плановых проверок проведено 143, внеплановых - 234, из них по обращениям граждан - 42 проверки, по контролю за исполнением предписаний - 192.

По результатам проверок руководителям органов управления образованием, руководителям образовательных организаций направлено 144 предписания, составлено 28 протоколов об административных правонарушениях, из них 15 протоколов составлены в связи с неисполнением образовательными организациями и органами местного самоуправления ранее выданных предписаний, в том числе в отношении:

государственных образовательных организаций – 1 протокол;

частных образовательных организаций – 4 протокола;

муниципальных образовательных организаций и органов местного самоуправления – 10 протоколов (Александровский муниципальный район – 2; Андроповский муниципальный район – 1; Изобильненский муниципальный район – 1; Ипатовский муниципальный район – 1; город-курорт Кисловодск – 2; Минераловодский городской округ – 1; Предгорный муниципальный район – 1; Советский муниципальный район – 1).

Дошкольные образовательные организации Ставропольского края

В рамках исполнения переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования министерством образования и молодежной политики Ставропольского края (далее – министерство образования) в первом полугодии 2017 года проведено 75 мероприятий по контролю в отношении дошкольных образовательных организаций, из них:

по государственному надзору в сфере образования - 57;

по лицензионному контролю – 18.

По результатам проверок в адрес руководителей дошкольных образовательных организаций направлено 60 предписаний об устранении выявленных при проведении проверок нарушений.

В отношении 3 руководителей дошкольных образовательных организаций в 2017 году составлены протоколы об административных правонарушениях по основаниям, предусмотренным:

частью 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (грубое нарушение лицензионных требований в части отсутствия у педагогических работников права на занятие педагогической деятельностью, отсутствия на праве собственности или ином законном основании территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности);

частью 2 статьи 5.57 КоАП РФ (нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций).

По результатам контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в первом полугодии 2017 года, были выявлены следующие типичные нарушения:

Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон):

статьи 29 Федерального закона:

образовательными организациями не обеспечена открытость и доступность информации об условиях питания, не размещен документ об установлении размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования; отсутствует распорядительный акт органа местного самоуправления муниципального района о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района;

информация, размещенная на официальном сайте образовательной организации, не обновляется в течение 10 рабочих дней после внесения в них соответствующих изменений;

статьи 30 Федерального закона:

в образовательной организации отсутствуют локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности (в том числе регламентирующие режим занятий обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся);

статьи 41 Федерального закона:

в части несоблюдения государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов при организации занятий по физической культуре на открытом воздухе для воспитанников всех возрастных групп дошкольными образовательными организациями, а также организации режима дня обучающихся.

Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 г. № 293 (далее – Порядок приема) в части:

несоответствия формы заявления о приеме в данную образовательную организацию (не содержит сведений о месте рождения ребенка); отсутствия примерной формы заявления на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (пункт 9 Порядка приема);

отсутствия факта ознакомления родителей (законных представителей) с документами, регламентирующими деятельность дошкольной образовательной организации, в заявлении при приеме ребенка (нарушение пункта 12 Порядка приема);

отсутствия в образовательной организации журнала приема заявлений о приеме в образовательную организацию (также не утверждена форма расписки в получении документов, содержащей информацию о регистрационном номере заявления о приеме ребенка в образовательную организацию, перечне представленных документов) (нарушение пункта 14 Порядка приема);

отсутствия распорядительного акта о приеме обучающихся в дошкольную образовательную организацию на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (нарушение пункта 17 Порядка приема).

Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 13 января 2014 г. № 8 «Об утверждении Примерной формы договора об образовании по образовательным программам дошкольного образования» в части:

несоответствия законодательству Российской Федерации формы договора при приеме в дошкольную образовательную организацию;

отсутствия в договорах об образовании указания на срок освоения образовательной программы.

Приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 г. № 462 «Об утверждении Порядка проведения самообследования образовательной организацией»:

в части отсутствия в отчете по самообследованию образовательной организации указания на сроки, форму проведения самообследования, состав лиц, привлекаемых для его проведения.

Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 г. № 1155:

в части неправомерного определения возраста приема детей в дошкольную образовательную организацию.

Несоответствие содержания уставов дошкольных образовательных организаций действующему законодательству Российской Федерации в сфере образования:

не определены структура, порядок формирования, сроки полномочий, порядок принятия решений и выступлений от имени образовательной организации органами управления образовательной организации (статья 26 Федерального закона);

не определен порядок принятия локальных нормативных актов образовательной организации (статья 30 Федерального закона);

не установлены права, обязанности и ответственность иных работников образовательных организаций, занимающих должности (статья 52 Федерального закона);

не указано, что при ликвидации образовательной организации ее имущество после удовлетворения требований кредиторов направляется на цели развития образования (статья 102 Федерального закона).

Установлены следующие несоответствия содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам:

в образовательной программе дошкольного образования (далее – программа) образовательной организации не определяется продолжительность пребывания детей в дошкольной образовательной организации, режим ее работы в соответствии с объемом решаемых задач, предельная наполняемость групп;

в программе отсутствует ее краткая презентация, ориентированная на родителей (законных представителей) детей и доступна для ознакомления;

организационный раздел программы образовательной организации не содержит описание обеспеченности методическими материалами и средствами обучения и воспитания детей дошкольного возраста.

**Общеобразовательные организации
Ставропольского края**

В рамках исполнения переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования в отношении общеобразовательных организаций Ставропольского края в первом полугодии 2017 года проведено 70 контрольно-надзорных мероприятий по контролю в отношении общеобразовательных организаций, из них:

по федеральному государственному контролю качества образования – 20;

по государственному надзору в сфере образования – 27;

по лицензионному контролю – 23.

По результатам проверок в адрес руководителей общеобразовательных организаций направлено 45 предписаний об устранении выявленных нарушений при проведении проверок.

В отношении 4 руководителей общеобразовательных организаций в первом полугодии 2017 года возбуждены дела об административных правонарушениях.

Дела об административных правонарушениях возбуждены по основаниям, предусмотренным:

частью 3 статьи 19.20 (грубое нарушение лицензионных требований, отсутствие педагогического образования у работников организации, отсутствие права собственности на земельный участок);

частью 1 статьи 19.30 (нарушение правил оказания платных образовательных услуг).

В отношении 2 руководителей общеобразовательных организаций в первом полугодии 2017 года возбуждены дела об административных правонарушениях по основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 19.5 (неисполнение предписания об устранении выявленных нарушений в установленный законодательством Российской Федерации срок).

На основе анализа результатов мероприятий по контролю в первом полугодии 2017 года были выявлены типичные нарушения:

нарушение статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части осуществления текущего контроля обучающихся; проведения самообследования, обеспечения функционирования внутренней системы оценки качества образования;

нарушение статьи 48 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части ненадлежащего исполнения должностных обязанностей педагогическими работниками;

нарушение статьи 58 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части соблюдения порядка проведения промежуточной аттестации обучающихся;

нарушение приказа Министерства образования Российской Федерации от 09 марта 2004 года № 1312 «Об утверждении федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования» в части соответствия структуры учебного плана и номенклатуры учебных предметов требованиям настоящего приказа;

нарушение приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 06 октября 2009 года № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования» в части соответствия структуры и содержания образовательных программ требованиям настоящего приказа;

нарушение приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования» в части соответствия структуры и содержания образовательных программ требованиям настоящего приказа;

нарушение Порядка организации индивидуального отбора обучающихся при их приеме либо переводе в государственные образовательные организации Ставропольского края и муниципальные образовательные организации Ставропольского края для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения, утвержденного постановлением Правительства Ставропольского края от 21 июля 2014 г. № 286-п, в части организации и проведения индивидуального отбора обучающихся;

нарушение части 2 статьи 30 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части отсутствия локальных актов, регламентирующих деятельность образовательной организации;

нарушение приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 г. № 32 «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» в части ведения журнала приема заявлений, выдачи расписки, оформления заявления при приеме обучающегося, а также своевременного издания распорядительного акта о приеме обучающегося;

нарушение статьи 29 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части полноты объема размещенной информации на сайте образовательной организации;

нарушение приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) от 29 мая 2014 г. № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации».

Профессиональные образовательные организации Ставропольского края

В рамках исполнения переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования в отношении профессиональных образовательных организаций Ставропольского края за 1 полугодие 2017 года проведено 4 контрольно-надзорных мероприятия, из них:

- по федеральному государственному контролю качества образования – 2;
- по государственному надзору в сфере образования - 2;
- по лицензионному контролю – 1.

По результатам проверок в адрес руководителей профессиональных образовательных организаций направлено 5 предписаний об устранении выявленных нарушений при проведении проверок.

В отношении 2 руководителей общеобразовательных организаций возбуждены дела об административных правонарушениях по основаниям, предусмотренным:

частью 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту наличия в штате образовательной

организации педагогических работников, не обладающих соответствующей квалификацией по реализуемым образовательным программам, и не соответствующих требованиям статьи 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», а также требованиям федеральных государственных образовательных стандартов;

частью 1 статьи 19.30 КоАП РФ по факту нарушения правил оказания платных образовательных услуг.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в 1 полугодии 2017 года, выявлены следующие нарушения обязательных требований:

Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:

статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:

образовательная организация не обеспечивает функционирование внутренней системы оценки качества образования;

в образовательной организации не осуществляется текущий контроль успеваемости обучающихся;

статьи 58 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:

учебными планами при реализации программ среднего профессионального образования на базе основного общего образования не предусмотрено прохождение промежуточной аттестации по дисциплинам раздела «Общеобразовательная подготовка»: «Литература», «История», «Обществознание», «Информатика и ИКТ», «География», «Физическая культура», «Основы безопасности жизнедеятельности», «Физика»;

для проведения промежуточной аттестации в целях ликвидации академической задолженности во второй раз образовательной организацией не создается комиссия;

локальный нормативный акт образовательной организации не соответствует законодательству в части отчисления обучающихся в связи с академической задолженностью и невыполнением учебного плана.

Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2013 года № 706:

образовательной организацией допускается увеличение стоимости платных образовательных услуг после заключения договора, за исключением увеличения стоимости указанных услуг с учетом уровня инфляции, предусмотренного основными характеристиками федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

в договорах об образовании, заключенных образовательной организацией с обучающимися, отсутствует информация о документе, выдаваемом обучающемуся после успешного освоения им соответствующей образовательной программы;

образовательной организацией допускается сокращение сроков освоения образовательной программы (продолжительности обучения), установленных федеральными государственными образовательными стандартами.

Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966:

руководителем образовательной организации принято на должность «Преподаватель» по учебным дисциплинам лицо, не имеющее среднего профессионального или высшего образования по направлению подготовки «Образование и педагогика» или в области соответствующей преподаваемому предмету, либо высшего профессионального или среднего профессионального образования и дополнительного профессионального образования по направлению деятельности в образовательной организации.

Установлены следующие несоответствия содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам:

в рабочих учебных программах дисциплин не сформулированы требования к результатам их освоения (компетенциям);

состав государственной экзаменационной комиссии утвержден распорядительным актом образовательной организации до утверждения председателя государственной экзаменационной комиссии министерством образования и молодежной политики Ставропольского края;

конкретные формы и процедуры текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по каждой дисциплине и профессиональному модулю не доведены до сведения обучающихся в течение первых двух месяцев от начала обучения;

в образовательной организации отсутствуют предварительные положительные заключения работодателей на фонды оценочных средств для промежуточной аттестации по профессиональным модулям и для государственной итоговой аттестации;

количество квалификаций рабочих в учебных планах образовательной организации превышает рекомендуемый перечень возможных сочетаний профессий рабочих при формировании программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих по профессии;

библиотечный фонд образовательной организации не укомплектован печатными и/или электронными изданиями основной и дополнительной учебной литературы по дисциплинам всех учебных циклов, изданными за последние 5 лет.

Положения о практике обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 18 апреля 2013 г. № 291:

в образовательной организации не разработаны и не согласованы с организациями программы учебной практики;

в образовательной организации по результатам практики обучающимися составляются отчеты, которые не утверждены организациями.

Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 г. № 464:

в учебных планах образовательной организации допущено превышение количества зачетов (дифференцированных зачетов) в учебном году.

Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 16 августа 2013 г. № 968:

Программы государственной итоговой аттестации по специальностям утверждены на заседании педагогического совета образовательной организации без участия председателей государственных экзаменационных комиссий;

в состав апелляционной комиссии образовательной организации включены члены, входящие в данном учебном году в состав государственной экзаменационной комиссии.

Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 г. № 276:

в образовательной организации не проводится процедура аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия занимаемой должности.